

ӘЛ-ФАРАБИ АТЫНДАҒЫ ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. АЛЬ-ФАРАБИ
AL-FARABI UNIVERSITY

16 қазан

**ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ ТӘРТІБІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ
МӘСЕЛЕЛЕРІ: ЗАҢНАМАЛЫҚ СЫНАҚТАР, БАҚЫЛАУ
МЕХАНИЗМДЕРІ ЖӘНЕ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ**
*халықаралық ғылыми-практикалық конференцияның
материалдары*

Материалы

международной научно-практической конференции
**ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА В СФЕРЕ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ,
МЕХАНИЗМЫ КОНТРОЛЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**
16 октября

Materials

of the international scientific and practical conference
**PROBLEMS OF LAW ENFORCEMENT IN THE FIELD OF
ENVIRONMENTAL PROTECTION: LEGISLATIVE CHALLENGES,
CONTROL MECHANISMS AND SOLUTIONS**
16 October

Алматы, 2024

УДК 349.6
ББК 67.407
Э 40
ISBN 978-601-04-6808-5

Редакция алқасы: Ережепқызы Р. (бас редактор), (бас редактордың орынбасары)
Редакционная коллегия: Бекишева С.Д., Бекежанов Д., Жолмахан А.М.

Экологиялық құқық тәртібін қамтамасыз ету мәселелері: заңнамалық сынақтар, бақылау механизмдері және шешу жолдары: Қазақстан Республикасы Ғылым және жоғары білім министрлігінің Ғылым комитеті ЖТН АР14872548 «Қазіргі экологиялық құқықтық тәртіп: қазақстандық кейс» тақырыбында гранттық қаржыландырудың ғылыми-зерттеу жобасын іске асыру шеңберінде: халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдар жинағы. (әл-Фараби атындағы ҚазҰУ 16 қазан 2024 ж.) – Алматы. - ИП «Алимбетова Алида Робертиновна» баспасы, 2024. - 94 б. - Қазақша, орысша, ағылшынша.

Проблемы обеспечения правопорядка в сфере охраны окружающей среды: законодательные вызовы, механизмы контроля и пути решения: сборник материалов международной научно-практической конференции в рамках реализации научно-исследовательского проекта грантового финансирования Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан ИРН АР14872548 на тему: «Современный экологический правопорядок: казахстанский кейс». (КазНУ имени аль-Фараби 16 октября 2024 г.) – Алматы: - ИП «Алимбетова Алида Робертиновна», 2024 – 94 с.– Казахский, русский, английский.

Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдар жинағы мемлекеттік саясаттың стратегиялық міндеттерін шешуге, экологиялық құқықтық тәртіпті қамтамасыз етуге және табиғи ресурстарды ұтымды пайдалануға, сондай-ақ, Қазақстан Республикасының мемлекеттік органдарының қызметінде құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру мақсатында нормативтік-құқықтық актілерді және құқық қолдану мәселелерін ескере отырып, тұрақты дамуға көшу жағдайында тиімді шешімдер іздестіру қарастырылған конференцияға қатысушылардың баяндамалары ұсынылған. Конференцияға мемлекеттік органдардың, қоғамдық ұйымдардың жетекші басшылары мен мамандары және Қазақстан Республикасы мен шет елдердің ғылыми қоғамдастығы қатысты. Басылым экологиялық құқық саласында зерттеу және тәжірибемен айналысатын ғалымдар, докторанттар, магистранттар мен студенттерге арналған.

В сборнике материалов международной научно-практической конференции представлены доклады участников конференции посвященные решению стратегических задач государственной политики, направленных на обеспечении экологического правопорядка и рационального использования природных ресурсов а также поиск эффективных решений для совершенствования правоприменительной практики с учетом нормативно-правовых актов и вопросов правоприменения в деятельности государственных органов Республики Казахстан в условиях перехода к устойчивому развитию. В конференции принимали участие ведущие руководители и специалисты государственных органов, общественных организаций и научное сообщество Республики Казахстан и зарубежных стран. Издание представляет интерес для студентов, магистрантов, докторантов и ученых в сфере теории и практики экологического права.



Статьи воспроизведены методом прямого копирования, за содержание материалов ответственность несут авторы.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	3
Еркинбаева Л.К., Озенбаева А.Т. Нұрмуханқызы Д. ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	4
Аюпова З.К., Кусайнов Д.У. РОЛЬ И МЕСТО ПРАВА В УКРЕПЛЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	8
Қуандықов Қ.Ж., Джунусбаева М.Қ. АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ МАҚСАТЫНДАҒЫ ЖЕРЛЕРДІҢ ТҮСІНІГІ, ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ МЕН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕЖИМІ.....	12
Бекишева С.Д., Ережепқызы Р. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ.....	18
Нұрмуханқызы Д., Еркинбаева Л.К., Озенбаева А.Т. ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ КЛИМАТТЫҚ КӨШІ-ҚОН САЛАСЫНДАҒЫ ИНСТИТУЦИОНАЛДЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАҒДАЙДЫ ТАЛДАУ.....	23
Хайитов П.Б. БУДУЩИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ.....	26
Аюпова З.К., Рахметуллина Б.С. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	28
Ережепқызы Р. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ГОРОДАХ.....	33
Озенбаева А.Т., Кансеитова А.Қ., Алгазиев М.Д. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АЗАМАТТАРДЫҢ ЖЕКЕ ҚОСАЛҚЫ ШАРУАШЫЛЫҚТАРЫН ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚОЛДАУ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТЕТІКТЕРІН ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ.....	39
Аюпова К., Рахимова А.Е. ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	42
Yerezhperkyzy R., Ibragim A.B. PROSECUTOR'S SUPERVISION AS A WAY TO PROTECT ENVIRONMENTAL LAW AND ORDER.....	47
Жәнібек Ғ.Е., Жақупова Г.А. СУ ОБЪЕКТІЛЕРІН ПАЙДАЛАНУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ПРИНЦИПТЕРІ.....	50
Жанаева Ж.И. ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚ ҮШІН ЖАУАПТЫЛЫҚ.....	53
Жәнібек Ғ.Е. СУ РЕСУРСТАРЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МАҢЫЗЫНЫҢ ТҮСІНІГІ.....	57

СТЕНДОВЫЕ ДОКЛАДЫ

Қуандықов Қ.Ж., Джунусбаева М. Қ. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	63
Айдарханова К.Н., Қожабек Қ.М. ЖОО ОҚЫТУШЫЛАРЫНЫҢ МӘДЕНИЕТАРАЛЫҚ ҚҰЗІРЕТТІЛІГІНІҢ НЕГІЗГІ КОМПОНЕНТТЕРІ.....	69

Токтыбаев А.А., Кан С.К., Тургумбаев М.Е. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО ПРЕВЕНТИВНОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КАЗАХСТАНЕ.....	73
Amirova M.A., Raimbekova J.E. ON THE DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF SUSTAINABLE PUBLIC PROCUREMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....	76
Қыпшақбаев Д., Конысбекова М.Р. ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ДИПЛОМАТИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТТІҢ ИНСТИТУТЫНДАҒЫ ЗАҢНАМАЛЫҚ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР.....	79
Джумашева М.Х. ВЗАИМНОЕ ВЛИЯНИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ.....	81
Қыпшақбаев Д. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ДИПЛОМАТИЯЛЫҚ ҚЫЗМЕТ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӨНІНДЕГІ ЗАҢНАМАСЫНЫҢ МАҢЫЗЫ.....	91

Ережепқызы Р.

доктор философии (PhD),

Казахского национального университета им. Аль-Фараби

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ГОРОДАХ

Аннотация. В статье проводится анализ исторических этапов становления и развития законодательства, регулирующего земельные отношения в городах в том числе Северного Казахстана. Рассматриваются ключевые исторические факторы и события, повлиявшие на современные правовые нормы в области земельных отношений. Исследуется влияние исторических изменений в земельной политике на текущие проблемы и вызовы в управлении земельными проблемами в условиях растущей урбанизации. Данное исследование финансируется Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (Grant No. BR24993047)

Среди всех богатств, которыми владеет человек, самое ценное несомненно, земля. Земля — это источник нашей силы и нашего богатства. Наше благосостояние зависит от того, как мы ее бережем, насколько умело и рачительно хозяйствуем на ней. В решении вопросов, связанных с рациональным использованием земель, важную роль играет земельное законодательство.

Земельная проблема не только имеет правовую и экономическую стороны, но и с ней связано немало политических бурь и социальных потрясений. И это понятно, ибо земля, с ее почвенным покровом занимает определенное место среди материальных условий, необходимых для жизнедеятельности человека.

По выражению великого английского экономиста Уильяма Питти, труд - отец богатства, земля – его мать. Происходящие процессы реформирования политического и экономического строя в Республике Казахстан выдвинули необходимость коренного изменения земельных отношений, проведения земельной реформы под непосредственным управлением и контролем государства. Земельная реформа занимает особое место в структурировании экономики. Она затрагивает интересы каждого гражданина и общества в целом.

Накопленный опыт многих стран показывает, что без совершенствования земельных отношений и их государственного регулирования другие преобразования экономики не дают ожидаемых результатов. Значение земельной реформы велико, именно поэтому в условиях формирования экономики смешанного типа, коренной ломки сложившихся стереотипов и представлений о мотивации труда, становления новых подходов к категории собственности в особенности возрастает актуальность вопроса о сущности земельных отношений.

Собственность – это фактор, сам по себе обязывающий вкладывать ум, знания, средства, ресурсы на поддержание и увеличение плодородия, ухоженности и обустроенности земельного участка, защиты его от деградации, что в итоге составляет реальное богатство страны и общества. Земельная реформа является стержнем экономических преобразований, и её направление определяют отношение к земле

Надо учитывать исторический аспект: какое законодательство мы получили в наследство от прежнего времени, что в нем плохого и что хорошего, могущего служить решению сегодняшних проблем [1] для рационального использования земель в современном городе.

Города возникают не сразу. Они формируются десятилетиями, столетиями, тысячелетиями. Каждое поколение вписывает в их историю свою строку. Преемственность эта так же закономерна, как смена эпох. Крупицы труда, оставленные предками, пусть даже самые малые, заслуживают уважения, обогащают нас опытом, позволяют глубже разобраться в исторических событиях, пробуждают любовь к родной земле. Города растут, меняют облик. Что-то отмирает, уходит в небытие, а что-то нарождается, занимая его место.

Города Казахстана были многофункциональными: будучи местом средоточия ремесла, торговли и сельского хозяйства, они выполняли и роль политических, административных центров. При этом были также центрами науки, образования и культуры. Имя Абу Наср аль-Фараби известно сегодня всему миру. А родиной его был небольшой городок Весидж неподалеку от знаменитого Отрара. Тараз и города в его округе Шельджи, Джикиль были описаны Абу-л-Фида в географическом сочинении как города ученых и мудрецов.

До вхождения Казахстана в состав России порядок регулирования земельных отношений был основан на нормах обычного права. Земельной реформой 1868г. территория Казахстана была объявлена государственной собственностью Российской империи. Согласно ст. 210 «Временного положения» земли, занимаемые киргизскими кочевьями, признаются государственными и представляются в общественное пользование киргизов.

Присоединение Казахстана к России привело к полуоседлому образу жизни части казахов, распространению земледелия. Земельная собственность казахских биев, правителей, баев была ликвидирована. Был сохранен с некоторыми ограничениями порядок регулирования земельных отношений в казахских аулах, основанный на нормах обычного права.

В XIX веке к процессу узурпации общинных земель султанами и родовой знатью добавилась колониальная политика царизма, сопровождавшаяся захватом лучших общинных земель для казахских поселений. [2, с.38].

Правовое регулирование земельных отношений помимо обычного права, осуществлялось общеимперским российским законодательством. Таким образом, присоединение Казахстана к России не могло не отразиться на характере земельных отношений и на их правовом регулировании. Из этого вытекает, что невозможно рассмотреть данный исторический этап правового регулирования землями города в отрыве от России. ... «Союз с Россией способствовал более интенсивному процессу оседлости казахского населения, с развитием добывающей промышленности зарождается национальный рабочий класс, строятся города, заводы, фабрики.

Правовой режим земель, установленный российским правительством в Казахстане, ничем не отличался от правового режима самой России. Земельная реформа осуществлялась в соответствии с земельным строем, установленным Российским государством.» [3,с.45].

В развитие земельно-правовых отношений в городах, на тот период связано с изданием императрицей Екатериной II 21 апреля 1785г. Грамоты на права и выгоды городам Российской Империи [4]. Данная Грамота, именуемая иногда в литературе Жалованной Грамотой городам, включала в себя Городовое Положение, действовала на протяжении почти 100 лет, и утратила силу лишь в 1970 г., в связи с изданием нового Городового Положения. Жалованная Грамота городам стала «первым законодательным актом, имеющим общее значение для всех городов и являющимся как бы в основным законом городских прав и обязанностей» [5].

Положения Жалованной Грамоты способствовали также юридическому утверждению границ городов, внутригородскому разделению их земель на категории и закреплению земельных участков за различными субъектами, в том числе на праве собственности. [6]

В начале – середине XIX века охарактеризовался изданием свыше 150 законодательных актов в отношении отдельных городов [7].

Кроме того, в законодательстве постепенно появлялись общие для всех городов правовые нормы, регулирующие вопросы предоставления городских земель, осуществления различных видов строительства на земельных участках в городах, совершения сделок с земельными участками, контроля за их использованием в соответствии с утверждёнными планами и т.д. Однако данные нормы были разбросаны по различным законодательным актам.

В дальнейшем они были объединены по отраслям и в систематизированном виде включены в соответствующие разделы Свода Законов Российской Империи. Кроме того, законодательством были урегулированы отдельные вопросы распоряжения городскими землями (в частности в предоставлении земельных участков), а также осуществления контроля за использованием земель, разрешения земельных споров [6,с.48].

В истории России особую роль в организации правового регулирования использования земель поселений и их застройки сыграл специальный центральный комитет, который был создан в 1843 г. Для составления Строительного устава 1857 г., а позднее Строительный устав 1900 г. издания [8] регулировали вопросы осуществления строительства, казенных зданий, церквей, частных городских построек и контроля (надзора) за такой деятельностью. Уставом регламентировались кодифицированная система принципов и организационные формы архитектурно-градостроительного дела, взаимопроникновение технического и гуманитарного начал, которыми определяются специфика деятельности[9] основная цель правового регулирования градостроительных отношений в дореволюционной России заключалась, таким образом, в установлении строительных требований к параметрам(высоте, площади) построек, техническим характеристикам, размещению пристроек, ограждений и ремонту сооружений.

А отсюда, как отмечается в литературе, строительный надзор «имел целью обеспечение соблюдения требований при строительстве зданий, предупреждение от пожаров и различных опасностей неправильно возведенных построек» [10].

Городские земли относились дореволюционным правом к недвижимому имуществу, их правовой режим изучался в основном наукой гражданского права. Дореволюционное законодательство различало вотчинный спор, т.е. спор о праве собственности на земельный участок, и межевой спор, т.е. спор о границах и местонахождении земельного участка. Вотчинный спор и межевой спор имели

разную подсудность. Такое раздвоение подсудности делало земельные процессы весьма сложными, чрезвычайными длительными, очень дорогими.

Для несостоятельных слоев населения такой процесс был делом безнадежным из-за больших судебных расходов.[11] В 1917 г., известные революционные события привели к установлению советской власти и образованию Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (РСФСР). Именно с этого года земельное право Республики Казахстан вступило в новую, продолжительную и относительно стабильную фазу своего развития, в течение которой сформировались устойчивые, несомненно, обусловленные государственной политикой страны общественные земельные отношения. Насколько они были прогрессивны и эффективны - вопрос отдельный, но ясно одно, что их влияние на весь современный уклад жизни, мировоззрение людей, экономическое развитие страны остается существенным.

Декретом о земле от 27 октября 1917 г.[12] право частной собственности на землю, в том числе городскую и сельскую, было отменено, городские и сельские земли с домашними садами и огородами оставались в пользовании их владельцев. Это подтвердил Декрет СНК РСФСР от 14 декабря 1917г. «О запрещении, сделок с недвижимостью» по положениям данного акта право частной собственности на городские земли отменялись [13].

Крестьянский наказ, утвержденный Декретом «О земле» от 27 октября 1917 г. [12] в качестве временного руководящего документа, провозгласил обобществление всех земельных ресурсов. Направленный главным образом на регулирование использования земли для сельскохозяйственного производства, Наказ (п.3) закрепил земельные участки городских и сельских поселений, занятые усадебной застройкой, в пользовании их владельцев до решения вопроса особым «законодательным порядком». Однако оставалось не ясным, в чем велении должны находиться другие территории в составе земель поселений. Так, в части территорий городов могли передаваться в ведении различных субъектов (местных исполнительных органов жилищно-коммунального хозяйства, транспортных организаций) и не всегда при наличии достаточных тому оснований [14].

Декретом ВЦИК "Об отмене права частной собственности на недвижимость в городах" от 20 августа 1918 г. [15] был определен правовой статус городских земель и недвижимости. Право частной собственности на все без исключения участки, как застроенные, так и недостроенные, было отменено, а в городских поселениях с численностью жителей свыше 10 тыс. чел. также было отменено право частной собственности на все строения, которые вместе с находящейся под ними землей имели стоимость или доходность свыше предела, установленного местными органами власти. Все городские земли и строения, изъятые из частной собственности, подлежали передаче в распоряжение местных органов власти, в котором, право частной собственности на городские земли отменялось.

ВЦИК было принято «Положения о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» от 14 февраля 1919 г., которым в законодательство был введен термин «государственный земельный фонд», в состав которого вошли все земли, независимо от целевого назначения. Согласно 9 ст. Положения, земли городов и поселков выделились в отдельную категорию, и относились к землям специального назначения.

После Октябрьской революции были предприняты попытки кодификации земельного законодательства и были установлены новые земельно-правовые отношения.

В начале 1918 г. Наркомземом был разработан проект Земельного кодекса РСФСР. Проект включал основные положения Декретов о земле и о социализации земли. В проекте Кодекса содержались положения о сельскохозяйственных землях, землях городских, землях транспорта. На III Всероссийском съезде Советов в декабре 1920 г. говорилось о необходимости перехода к практическим мерам помощи крестьянскому единоличному хозяйству. IX Всероссийский съезд Советов (декабрь 1921 г.) поручил Наркомзему пересмотреть действующее земельное законодательство в целях полного согласования его с основами новой экономической политики и превращения его в стройный, ясный, доступный пониманию каждого земледельца свод законов о земле.

В целях упорядочения и создания устойчивого трудового единого хозяйства третья сессия ВЦИК девятого созыва в мае 1922 г. приняла Закон "О трудовом землепользовании" и постановление "По вопросу о кодексе земельных законов". Четвертая сессия ВЦИК девятого созыва 30 октября 1922 г. утвердила ЗК РСФСР, который вступил в действие 1 декабря 1922 г. Вскоре земельные кодексы были приняты (в основном на базе ЗК РСФСР) и в других союзных республиках созданного в 1922 г. Союза ССР. Введение Земельного кодекса в действие в автономных республиках РСФСР (Киргизской (Казахской) и др.) проводилось в соответствии с учетом их специфики [3,с.50].

История правового регулирования городских земель начался после победы социалистической революции и продолжался до 1931-1932 гг. В этот период складывается и оформляется законодательство о землях городов в качестве специальной отрасли земельного права.

Земельная политика того периода была направлена на защиту трудящегося городского населения против городских эксплуататорских классов. Вопрос об определении особого правового режима для городских земель после победы Октябрьской революции длительный период оставался открытым.

В Инструкции по применению Положения о социалистическом землеустройстве, утвержденной 11 марта 1919 года Наркомземом РСФСР, была специальная глава об отводе земель городам, поступают в распоряжение городских Советов.

Однако несмотря на это, земельные органы по-прежнему продолжали вмешиваться в городское земельное хозяйство и только Земельный кодекс РСФСР, введенный в действие с 1 декабря 1922г. твердо установил порядок, при котором действия земельных органов перестали распространяться на городские земли [11,с.12].

В первом Земельном кодексе РСФСР от 20 октября 1922 г. [17] была окончательно закреплена государственная собственность на землю и усилено влияние государственных органов на регулирование земельных отношений.

Земля, ее недра, леса и воды полностью были выведены из оборота. Так как земля стала объектом исключительно государственной собственности, ее нельзя было не продать, ни заложить. Право пользования земельным участком предоставлялось, контролировалось и могло быть изъято лишь государством. Кодекс состоял из основных положений и трёх частей: о трудовом землепользовании, о городских землях и государственных земельных имуществах, о землеустройстве и переселении. Особый раздел был посвящен правовому режиму городских земель, выделялась категория земель специального назначения (ныне - земли промышленности).

Правовой режим городских земель регламентировался, в разделе I части II статьей 144 ЗК РСФСР где указывалось, что городскими признаются все земли внутри действующей городской черты. Положением о земельных распорядах в городах, который, устанавливал что все земли в пределах городской черты с находящимися на них лесами и зелеными насаждениями, недра городских земель, береговая полоса и водные пространства в пределах этой черты в чьем бы пользовании они не находились, за исключением изъятых в соответствии с законодательством земель, находятся в ведении местных органов.

Положение из состава земель городов изъяло лишь земли, занятые для военных нужд, нужд транспорта (железнодорожного, речного, морского) и для разработки недр. Городские земли образовывали самостоятельную категорию земель, под которыми понимались земли городов и поселков городских поселений, находящиеся внутри городской черты. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 4 октября 1926 г., был принят один из первых нормативных актов советской власти в сфере планировки и застройки городов «Об обязанности для городских поселений и поселков иметь планы и проекты планировки» [19].

Города были обязаны иметь следующие, утвержденные в установленном законом порядке, документы: а) план существующего расположения городских земель; б) проекты планировки, содержащиеся проекты переустройства существующих селитебных территорий, проекты дальнейшего развития соответствующих городов на срок не менее пятнадцати лет, и устанавливающие целевое назначение городских земельных участков [1,с.30] к проектам планировки прилагались правила застройки городов.

Строительство и реконструкция городов осуществлялись на основании утвержденных проектов планировки. В постановлении ЦИК СССР от 15 декабря 1928 г. «Общие начала землепользования и землеустройства» [20] впервые дана развернутая характеристика национализации земли, под которой понимаются отмена навсегда частной собственности и установление исключительной государственной собственности. Общие начала землепользования и землеустройства, урегулировали основной круг земельных отношений: определили цели и задачи земельного законодательства; установили, что субъектом права собственности на землю является СССР; разграничили компетенцию Союза ССР и союзных республик в области регулирования земельных отношений; подробно регламентировали землеустройство; определили правовой режим сельскохозяйственных земель, земель специального назначения, городских земель, земель государственного запаса и других земель, а также сформулировали права и обязанности землепользователей и установили порядок разрешения земельных споров и т.д.

Городскими землями признавались находящиеся внутри городской черты, за исключением земель специального назначения. В состав городских земель земли специального назначения могли входить после того, как отслужат свой срок. Согласно в ст.56 Общих начал: «по миновании надобности, для

которой земли специального назначения были предоставлены, они поступают в распоряжение соответствующих земельных или городских органов, по принадлежности [20].

Из этого следует, что городские земли составляли самостоятельную категорию земель, под которыми понимались земли городов и поселков городских поселений, находившиеся внутри городской черты, не изъятые из их состава в соответствии с законодательством и не признанные землями специального назначения. Относились они к ведению городских советов, и передавали вопросы законодательного регулирования земельных отношений на уровень союзных республик.

В период индустриализации, требовавшей новых земельных территорий для промышленности и строительства городов, которые отводились для этих целей в основном за счет сельскохозяйственных земель.

ВЦИК и СНК СССР 4 марта 1929г. приняли специальное Положение об изъятии земель для государственных и общественных надобностей, допускавшее изъятие участков лишь необходимого размера и обязывающее предприятия, учреждения и организации, которым передавались земли, возместить вызванные изъятием земель убытки.

В тот же период принимаются акты, посвященные правовому режиму несельскохозяйственных земель: Положение о землях, предоставленных транспорту, от 7 февраля 1933 г., Постановление ЦИК и СНК СССР от 27 июня 1933 г. «О составлении и утверждении проектов планировки и социалистической реконструкции городов и других населенных мест». В этот период, а также впервые послевоенные годы земельное законодательство развивается главным образом за счет принятия партийно-правительственных документов, а не законов. Законодательство представлено множеством небольших по объему, слабо взаимосвязанных нормативных актов, регулирующих отдельные аспекты земельных отношений.

В этих условиях требуется существенное обновление земельного законодательства, которое было проведено путем кодификации норм земельного права. В послевоенный период активизируется работа по кодификации земельного законодательства, и издаются нормативные акты, направленные, как и прежде, на обеспечение рационального использования и охраны сельскохозяйственных земель. Что касается первого направления, то в июле 1946 г. Совет Министров СССР принял решение возобновить прерванную войной работу по подготовке проекта Основ землепользования СССР.

К 1948 г. такой проект был разработан и опубликован для широкого обсуждения. Однако на рассмотрение законодательных органов он вынесен не был. Затем началась работа по подготовке проекта Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик, первый вариант которых был подготовлен в 1957 г. Для дальнейшей работы над проектом этого закона в 1960 г. создается представительная комиссия из практических работников и ученых. Работа над проектом Основ земельного законодательства завершается к концу 1968 г.

В 13 декабря 1968 г. принимается Верховным Советом СССР Основы земельного законодательства Союза ССР и союзных республик, и вводится в действие с 1 июля 1969 г. [21] а вслед за ними - земельные кодексы союзных республик, в значительной степени повторившие положения Основ.

От Общих начал землепользования и землеустройства 1928 г. Основы земельного законодательства отличались тем, что они содержали больше земельно-правовых институтов. Основы земельного законодательства - комплексный рамочный нормативный акт, установивший общие правила поведения субъектов по отношению к земле. Он регулирует вопросы государственного управления, порядок землепользования, государственный контроль и юридическую ответственность.

В Основах закреплена одна форма собственности – исключительная государственная. Запрещались любые действия, нарушающие данное право. Все земли объединялись в единый государственный земельный фонд и делились на 6 категорий в зависимости от основного целевого назначения. Основы впервые выделили в качестве самостоятельной категории земли населенных пунктов. Раздел III Основ был посвящен землям населенных пунктов. К этим землям относились земли городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов, получившие самостоятельное правовое определение.

Согласно ст.30 к землям городов были отнесены все земли в пределах городской черты. Это положение распространялось и на земли поселков городского типа. На базе и в развитие Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик в течение 1970—1971 гг. во всех союзных республиках, в том числе и в Казахской ССР, принимаются земельные кодексы.

Земельный кодекс Казахской ССР был принят 21 июля 1971 года [22] который продублировал нормы Основ о понятии земель городских населенных пунктов. Земельный кодекс Казахской ССР регулировал земельные отношения до 1990 года.

С расширением правового регулирования земельных отношений вопрос о кодификации земельного законодательства встает заново.

Однако начиная с середины 80-х гг. нарастающие политические изменения в стране, вылившиеся в распад СССР в 1991 г. и образование новых независимых государств, затормозили решение проблемы кодификации, а после изменения социально-экономических и политических отношений в Казахстане придали ей иную направленность. Находясь в составе СССР, Казахстан во исполнение общесоюзной политики, направленной на развитие и разгосударствление агропромышленного комплекса, принял Земельный кодекс Казахской ССР от 16 ноября 1990 г. [23].

И так в рассматриваемый период правовой режим земель населенных пунктов в Казахстане регулировался Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик (1968 г.) [24], Земельным кодексом Казахской ССР принятым 21 июля 1971 г. [25] и Земельным кодексом Казахской ССР от 16 ноября 1990 г. [26].

Принятие в 1990 году Земельного кодекса Казахской ССР явилось важной вехой в развитии земельного законодательства переходного рыночного времени, в кодификации и систематизации земельно-правовых институтов.

В современный период – период суверенного и независимого Казахстана правовой режим земель населенных пунктов устанавливался Указом Президента РК, имеющим силу закона, «О земле» от 22 декабря 1995 года, Законом РК «О земле» от 24 января 2001 года, а в настоящее время - Земельным кодексом РК от 20 июня 2003 года.

Понимание четкого определения правового режима той или иной категории земель на доктринальном уровне создает предпосылки для совершенствования правового регулирования земельных отношений в населенных пунктах, сельском хозяйстве, промышленности и т.д. Так как, при разработке нормативно-правовых актов в данной сфере необходимо руководствоваться спецификой земель, в отношении которых устанавливается правовое регулирование. Достаточно часто в литературе по земельному праву можно встретить понятие "правовой режим земель". В теории права и в нормативных актах отсутствует его общепринятое понятие и единый подход к определению его сущности и содержания. Наиболее широкое применение термин "правовой режим" получил в земельном праве. В теории земельного права термин «правовой режим» часто употребляется в отношении как земельного фонда в целом, так и самостоятельных категорий земель. Он дает возможность определить порядок использования и охраны земель конкретной категории и даже конкретного земельного участка, т.е. возможность установить особенности управления землями, содержание прав и обязанностей субъектов прав на землю. Одним из основных элементов правового режима является наличие прав и обязанностей субъектов правоотношений по использованию земель. Одним из основных элементов правового режима является наличие прав и обязанностей субъектов правоотношений по использованию земель. Они зависят как от особенностей используемого объекта (земли), так и от правового статуса субъектов. Это можно объяснить тем большим значением, которое имеет понятие объекта правоотношений в данной отрасли. В теоретических работах понятие "правовой режим земель" представляется очень удобным средством систематизации и подачи правового материала. Оно позволяет исследователю сформулировать проблему, очертить ее границы, а также логично изложить свои идеи.

Список использованной литературы

1. Земельное право. Учебник для вузов (отв.ред.-С.А.Боголюбов). изд. Норма-ИНФА. - М., 1997 г.
3. Стамкулов А.С., Стамкулова Г.А. Земельное право РК (общая часть) Учебное пособие – Алматы, 2004.-С.45
4. ПЗС, №16187 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
5. Кованько П.Л. Финансовые проблемы землевладения русского городов. Киев., 1919. С.2
6. Носков дисс. на соискание к.ю.н.С.-46 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
7. Энциклопедический словарь, Редакция и экспедиция Русского Библиографического Института «Гранат». 13-е стереотипное издание до 33-го тома под ред. проф. Ю.С.Гамбаров, проф. В.Л. Железнова и др. С.28
8. Свод законов. Т.12.ч.1.Изд.1900г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
9. Смоляр И.М. Градостроительное право: теоретические основы. М. 200. С.15.
10. Черных О.В. Строительный надзор в истории России //Юрист. 2001. №12. С.60.
11. Балезин В.П. Правовой режим земель городской застройки М. 1963г. С.
12. СУ РСФСР. 1917. №1. ст.3 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
13. СУ РСФСР. 1917. №10. ст.154 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
14. СУ РСФСР, 1917, №1, ст.3 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
15. Лебедев Д.Г. Правовое регулирование территориального планирования использования земель городов в Российской Федерации. Дис. на соискание к.ю.н. Москва 2007г. С.53
16. СУ РСФСР. 1918. №62. ст.674 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
17. СУ РСФСР. 1922. №68. ст.901 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
18. СУ РСФСР. 1925. №27. ст.188 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
19. СУ, 1923, №65. ст.512. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>

20. СУ РСФСР. 1928.№69. ст.641 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
21. ВВС РСФСР. 1968.№51. ст.458 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
22. СУ РСФСР. 1922.№36. т.426 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
23. Ведомости Верховного Совета Казахской ССР, 1990 год И 47, ст.429 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
24. Основы земельного законодательства СССР и союзных республик 1969 года (утратили силу) // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
25. Земельный кодекс Казахской ССР. – Алма-Ата: Казахстан, 1971. - 124с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>
26. Казахская Советская Социалистическая Республика. Земельный кодекс от 16 ноября 1990 года (утратил силу) // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz>

ОӘЖ 349.42

Озенбаева А.Т.

Философия докторы (PhD), бас ғылыми қызметкер
Орталық Азия инновациялық университеті, Шымкент қ-сы, Қазақстан

Кансеитова А.Қ.

З.ғ.м., кіші ғылыми қызметкер
Орталық Азия инновациялық университеті, Шымкент қ-сы, Қазақстан

Алғазиев М.Д.

Кіші ғылыми қызметкер
Орталық Азия инновациялық университеті, Шымкент қ-сы, Қазақстан
E-mail: oaikoshat@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АЗАМАТТАРДЫҢ ЖЕКЕ ҚОСАЛҚЫ ШАРУАШЫЛЫҚТАРЫН ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚОЛДАУ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТЕТІКТЕРІН ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ

Аннотация. Қазақстан Республикасындағы азаматтардың жеке қосалқы шаруашылықтарын (ЖҚШ) экономикалық қолдаудың құқықтық тетіктерін жетілдіру өзекті мәселе болып табылады. Зерттеу ЖҚШ-ты жеке кәсіпкерлік субъектісі ретінде мойындау, салықтық жеңілдіктер ұсыну, микрокредиттеу, инвестициялау және субсидиялау сияқты қолдау тетіктерін жетілдірудің қажеттілігін анықтайды. Қазақстан Республикасының Жер кодексіне, Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексіне, Қазақстан Республикасының Салық кодексіне, Экологиялық кодексіне, Кәсіпкерлік кодексіне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы заңның жобаларын енгізуді ұсынамыз. Мақала ҚР Ғылым және жоғары білім министрлігінің № АР 19679168 «Қазақстан Республикасындағы азаматтардың жеке қосалқы шаруашылығын құқықтық реттеу мәселелері» гранттық жобасы аясында дайындалған.

Түйін сөздер: жеке қосалқы шаруашылық, экономикалық қолдау, құқықтық реттеу, салықтық жеңілдіктер, микрокредиттеу, субсидиялау, Қазақстан Республикасы, кәсіпкерлік қызмет, жер заңнамасы.

Аннотация. Актуальной проблемой является совершенствование правовых механизмов экономической поддержки личных подсобных хозяйств (ЛПХ) граждан Республики Казахстан. Исследование выявляет необходимость совершенствования механизмов поддержки, таких как признание ЛПХ субъектами предпринимательства, предоставление налоговых льгот, микрокредитование, инвестирование и субсидирование. Предлагается внесение изменений и дополнений в такие нормативные акты, как Земельный кодекс Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, Налоговый кодекс Республики Казахстан, Экологический кодекс и Предпринимательский кодекс Республики Казахстан. Статья подготовлена в рамках грантового проекта № АР 19679168 «Проблемы правового регулирования личного подсобного хозяйства граждан Республики Казахстан» Министерства науки и высшего образования РК.

Ключевые слова: личное подсобное хозяйство, экономическая поддержка, правовое регулирование, налоговые льготы, микрокредитование, субсидирование, Республика Казахстан, предпринимательская деятельность, земельное законодательство.

Annotation. A pressing issue is the improvement of legal mechanisms for economic support of private subsidiary farms (PSF) of citizens of the Republic of Kazakhstan. The study reveals the need to improve support mechanisms, such as recognizing PSF as business entities, providing tax incentives, microcredit, investing and subsidizing. It is proposed to amend and supplement such regulations as the Land Code of the Republic of Kazakhstan, the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses, the Tax Code of the Republic of Kazakhstan, the Environmental Code and the Entrepreneurial Code of the Republic of Kazakhstan. The article was prepared within the framework of grant project No. AR 19679168 "Problems of Legal Regulation of Private Subsidiary Farms of Citizens of the Republic of Kazakhstan" of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: private subsidiary farm, economic support, legal regulation, tax incentives, microcredit, subsidizing, the Republic of Kazakhstan, entrepreneurship, land legislation.

Ауыл шаруашылығы Қазақстанның ұзақ мерзімді тұрақты дамуының, экономиканы әртараптандырудың және өмір сүру деңгейін жақсартудың маңызды өсу көздерінің бірі болып табылады.